**Информация о результатах экспертизы**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 325

«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района

на 2019 - 2022 годы»

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.07.2020 № 194 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211).

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211, в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 45 095,50 тыс. рублей из средств бюджета Ханты-Мансийского района:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 1 400,00 тыс. рублей;

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 1 400,00 тыс. рублей, что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов планируется – 14 098,50 тыс. рублей ежегодно.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из средств федерального бюджета и бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не предусмотрено.

С учетом изменения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год» и вносятся соответствующие значения в Таблицы.

Учитывая цель реализации программы «Развитие гражданского общества» - создание условий для развития институтов гражданского общества, социальной активности граждан, добровольческого потенциала жителей Ханты-Мансийского района, реализации гражданских инициатив, формирования культуры открытости в системе муниципального управления, а также цель создания МАУ ХМР «Редакция газеты «Наш район» (опубликование муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведение до сведения жителей Ханты-Мансийского района официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии Ханты-Мансийского района, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации), рекомендации Думы Ханты-Мансийского района шестого созыва по итогам депутатских слушаний (протокол от 13.11.2020 № 1), Проектом предлагается реализацию мероприятия «Организация выпуска периодического печатного издания – газеты «Наш район», предусмотренного муниципальной программой «Развитие информационного общества Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы» предусмотреть в рамках реализации программы «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2019 - 2022 годы».

В этой связи, Проект программы предлагается дополнить основным мероприятием 4. «Организация выпуска периодического печатного издания – газеты «Наш район», с объемом финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района на весь период действия программы – 34 022,7 тыс. рублей, ежегодно по 11 340,9 тыс. рублей на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы, в том числе:

мероприятие 4.1. «Организация выпуска периодического печатного издания-газеты «Наш район» в сумме 9 442,7 тыс. рублей;

мероприятие 4.2. «Обеспечение бесплатной подписки на газету «Наш район» для жителей Ханты-Мансийского района, относящихся к льготным категориям населения» в сумме 1 898,2 тыс. рублей.

Кроме того, Проектом предлагается дополнить программу мероприятиями, реализация которых ранее предусматривалась в рамках муниципальной программы «Молодое поколение Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы»:

мероприятие 2.4. «Развитие добровольческого (волонтерского) движения» с объемом финансирования - 286,2 тыс. рублей, средства бюджета района;

мероприятие 2.5. «Мероприятия по вовлечению в творческую деятельность молодежи» с объемом финансирования - 1 071,4 тыс. рублей, средства бюджета района.

Учитывая предлагаемые изменения, в Паспорт и Таблицу 2 Программы, вносятся также корректировки в части задач и исполнителей муниципальной программы.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района (отдел по культуре, спорту и социальной политике).

Соисполнители муниципальной программы:

комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района (подведомственные учреждения) (далее – комитет по образованию (подведомственные учреждения);

администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Редакция газеты «Наш район» (далее – МАУ ХМР «Редакция газеты «Наш район»).

Предлагаемые Проектом изменения влекут за собой корректировку целевых показателей муниципальной программы. Проектом предусматриваются новые целевые показатели:

«Годовой объем тиража информационных полос газеты «Наш район» в рамках утвержденного муниципального задания, полос формата А2», 1 248 452 полос ежегодно;

«Обеспечение бесплатной подписки на газету «Наш район» для жителей Ханты-Мансийского района, относящихся к льготным категориям населения», 100 % ежегодно;

«Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую (волонтерскую) деятельность», со значением на момент окончания реализации программы – 1 302 человека;

«Доля молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность» со значением на момент окончания реализации программы – 42 %.

***В нарушение*** пункта 4.9. раздела 4 приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (с изменениями), в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ***не предоставлены*** документы и материалы, подтверждающие финансово-экономическое обоснование данных расходных обязательств.

Контрольно-счетная плата также отмечает ***об отсутствии*** документа, регламентирующего обеспечение бесплатной подписки на газету «Наш район» для жителей Ханты-Мансийского района, относящихся к льготным категориям населения.

Структура муниципальной программы приводится в соответствие с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 «О внесении изменений в постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, в действующей редакции постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы, *при этом нумерация таблиц модельной муниципальной программы не скорректирована.*

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели и мероприятия муниципальной программы *частично соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлениям «Создание условий для реализации творческого и интеллектуального потенциала детей и молодежи» и «Совершенствование местного самоуправления».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание, что *целевые показатели муниципальной программы должны иметь увязку с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования,* утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата отмечает ***нарушение*** требования пункта 41 Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (с изм. от 20.07.2020 № 194), в части соблюдения ответственными исполнителями срока предоставления проектов постановлений администрации района об утверждении муниципальных программ, реализация которых будет осуществляться начиная с очередного финансового года или продолжена в очередном финансовом году и плановом периоде (до 01 ноября) и соблюдения администрацией Ханты-Мансийского района и комитетом по финансам Ханты-Мансийского района срока рассмотрения (утверждения, одобрения) представленных проектов (до 01 декабря).

Согласно пункту 4.9. раздела 4 Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, Проект программы, прошедший процедуру общественных обсуждений и согласования с органами администрации Ханты-Мансийского района, вносится в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы.

На официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения» Проект программы размещен – 09.11.2020, дата окончания обсуждений определена – 16.11.2020, замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает, что Проект программы, размещенный на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района ***не соответствует*** проекту, внесенному в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района для проведения экспертизы.

Таким образом, ответственным исполнителем муниципальной программы ***нарушены*** требования пунктов 3.1. и 3.2. раздела 3 приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, в части размещения не достоверного Проекта программы в разделе «Общественные обсуждения» на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района.

Пояснительная записка к Проекту программы ***не содержит*** информацию о содержании в проекте правового акта сведений, содержащих государственную и иную охраняемую законом тайну, сведений для служебного пользования, а также сведений, содержащих персональные данные; информацию о необходимости опубликования правового акта в официальных печатных изданиях района; перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, разработке в связи с принятием проекта правового акта, что ***не соответствует требованиям*** подпункта 5.3.2 пункта 5.3 раздела V постановления администрации Ханты-Мансийского района от 30.11.2017 № 356 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации Ханты-Мансийского района» и пункта 2.2. раздела 2 приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

расходы на проведение мероприятий в сфере молодежной политики формировать с учетом норм расходов на проведение мероприятий в сфере молодежной политики, утвержденных постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 09.04.2019 № 101 «Об утверждении норм расходов на проведение мероприятий в сфере культуры, образования и молодежной политики», учитывая календарный план и положения о проведении мероприятий;

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»).

*Контрольно-счетная палата настоятельно рекомендует, при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу не допускать нарушения требований вышеуказанных нормативных актов.*

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.